

Утвержден
протоколом заседания Комиссии
по антимонопольному комплаенсу
в ФГБУ «РосАПКимущество»
« 30 » января 2024 г.

Доклад
о результатах анализа соблюдения антимонопольного комплаенса
в ФГБУ «РосАПКимущество» за 2023 год

1. Общие положения

При подготовке настоящего доклада об антимонопольном комплаенсе в целях соблюдения антимонопольного законодательства и предупреждения его нарушения ФГБУ «РосАПКимущество» (далее – Учреждение) руководствовалось следующими нормативными и локальными правовыми актами:

Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;
Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.09.2021 № 2424-р (ред. от 20.12.2022) «Об утверждении Национального плана («дорожной карты») развития конкуренции в Российской Федерации на 2021 – 2025 годы»;

Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р;

Приказом ФГБУ «РосАПКимущество» от 23.12.2020 № 68 «Об утверждении Положения об организации в ФГБУ «РосАПКимущество» системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства» (в редакции приказа от 30.12.2020 № 74) (далее – Положение).

Приказом ФГБУ «РосАПКимущество» от 29.12.2020 № 73 «Об оценке и расчете ключевых показателей эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБУ «РосАПКимущество» (в редакции приказов от 15.11.2021 № 69, от 02.02.2022 № 14, от 13.01.2023 № 2, от 22.11.2023 № 80) в Учреждении

организован и внедрен порядок создания системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

2. Информация о результатах проведенной работы по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства (аналитическая справка)

2.1. Используемая методика

В целях оценки рисков нарушения Учреждением антимонопольного законодательства (далее – комплаенс-рисков) уполномоченным лицом в соответствии с приказом директора Учреждения (далее – Уполномоченное лицо) проведен анализ факторов, событий и обстоятельств, которые влияют или могут повлиять на совершение таких нарушений.

Для проведения анализа и оценки рисков Уполномоченным также применялись понятия, методы и принципы, установленные в национальных и международных стандартах:

ГОСТ Р 58771 – 2019. Менеджмент риска. Технологии оценки риска;
ГОСТ Р 51901.23 – 2012. Менеджмент риска. Реестр риска. Руководство по оценке риска опасных событий для включения в реестр риска;
ГОСТ Р ИСО 31000 – 2019. Менеджмент риска. Принципы и руководство;
ГОСТ Р ИСО 9001 – 2015. Национальный стандарт Российской Федерации; Системы менеджмента качества. Требования;
ГОСТ Р ИСО 9000 – 2015. Системы менеджмента. Основные положения и словарь.

Под комплаенс-рисками понимаются те потенциально возможные события, обстоятельства и факторы, поддающиеся определению и оценке, которые влияют на наступление такого неблагоприятного события, как нарушение Учреждением антимонопольного законодательства.

В рамках организации антимонопольного комплаенса функционирования и контроля за его исполнением Уполномоченным лицом проведена работа по выявлению и оценке рисков нарушения антимонопольного законодательства, а также анализу выявленных нарушений в Учреждении.

В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения осуществляются следующие мероприятия:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности Учреждения (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) мониторинг и анализ практики применения Учреждением антимонопольного законодательства;

в) проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

2.2. В части анализа выявленных нарушений

По итогам сбора сведений за 2023 г. проведен анализ деятельности Учреждения на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства при осуществлении закупок, заключении контрактов и договоров для обеспечения нужд Учреждения на основании аналитической справки.

По результатам анализа информации в аналитической справке, предоставленной административно-хозяйственным отделом – заинтересованным структурным подразделением Учреждения, деятельность которого непосредственно связана с осуществлением закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Учреждения, выявлено следующее.

В соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и в целях реализации Положения осуществлен сбор сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства, в том числе для предупреждения и пресечения действий (бездействий), которые могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции (или ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) при проведении в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ закупок для нужд Учреждения.

За 2023 год проведено 20 конкурентных закупок, по итогам которых заключено 20 контрактов на сумму 2 044 193 руб., остальные контракты и договоры заключены с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с частью 1 статьи 93 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 № 44-ФЗ .

В соответствии с опубликованными извещениями на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок общая цена начальных максимальных цен контрактов не превысила лимитов финансирования на 2023 год и составила 2 989 548 руб. По части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ проведено закупок на сумму 5 968 249 руб. (заключено 5 контрактов, 48 договоров на общую сумму 5 889 451 руб.). Из них по пункту 4 части 1 статьи 93 Закона № 44-ФЗ проведено закупок на сумму 1 869 977 руб. (заключено 47 договоров на сумму 1 791 178 руб.), что не превышает предельно допустимого значения 2 000 000 руб.

Все закупки проведены с учетом принципов открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма, ответственности за результативность, эффективности при осуществлении закупок.

В ходе проведения мероприятий по выявлению рисков нарушения антимонопольного законодательства факты нарушения ограничения конкуренции не допускались, выдачи предупреждения и привлечения к административной ответственности в виде наложения административных штрафов на должностных лиц или в виде дисквалификации отсутствуют.

Для устранения возможности проявления рисков нарушения антимонопольного законодательства запланировано обучение в 2024 году.

2.3. В части анализа действующих локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов Учреждения

По итогам анализа действующих локальных нормативных актов и проектов локальных нормативных актов Учреждения за период 2023 года, нарушающих требования антимонопольного законодательства, не выявлено.

Локальные нормативные акты Учреждения приводятся в соответствие в связи с изменениями действующего законодательства, а также кадровыми изменениями.

По результатам проведенного анализа локальных нормативных актов Учреждения сделан вывод о их соответствии антимонопольному законодательству и о нецелесообразности внесения изменений и дополнений в них на дату подготовки доклада.

2.4. В части анализа эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по недопущению (снижению) рисков нарушения антимонопольного законодательства

В Учреждении проводятся мероприятия по недопущению (снижению) комплаенс – рисков Учреждения. К таким мероприятиям, в частности, относятся:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущий год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел Федеральной антимонопольной службой (далее – ФАС России));

мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства;

проведение систематической оценки эффективности разработанных и реализуемых мероприятий по недопущению (снижению) комплаенс-рисков Учреждения.

За указанный период предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб и возбужденных ФАС России дел в отношении Учреждения не имеется.

В рамках создания и реализации антимонопольного комплаенса в Учреждении вновь принятые работники ознакомлены главным специалистом по кадрам с приказами и Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства.

Ключевые показатели эффективности функционирования в Учреждении антимонопольного комплаенса предусмотрены Методикой расчета ключевых показателей эффективности организации и функционирования антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФГБУ «РосАПКимущество» от 29.12.2020 № 73 (в редакции приказов от 15.11.2021 № 69, от 02.02.2022 № 14, от 13.01.2023 № 2, от 22.11.2023 № 80).

Доклад о результатах анализа соблюдения антимонопольного комплаенса ежегодно после его утверждения размещается не позднее трех дней на официальном сайте Учреждения в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».